

# Ministerstwo Skarbu Państwa

Źródło: <http://msp.gov.pl/pl/polityka-wlascielska/zasady-nadzoru/30089,Zasady-nadzoru.html>  
Wygenerowano: Sobota, 18 sierpnia 2018, 10:49

Zgodnie z przepisami ustawy o działach administracji państwowej, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa reprezentuje Skarb Państwa w zakresie gospodarowania mieniem Skarbu Państwa, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa. Jako organ państwowy ustawowo odpowiedzialny za ochronę interesów państwowych w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, sprawuje nad nimi (poprzez swoich przedstawicieli) nadzór właścicielski.

Nadzór właścicielski sprawowany przez Ministra jest sumą działań odnoszących się do nadzoru korporacyjnego, w tym monitorowania sytuacji ekonomiczno-finansowej nadzorowanych podmiotów i analizy efektywności ich funkcjonowania, stanowiących podstawę do rekomendacji stosownych działań.

Spośród wielu celów prowadzonego przez Ministerstwo nadzoru, najważniejszymi stają się: wzmocnienie pozycji spółek poprzez wzrost wartości podmiotów będących przykładem innowacyjności i synergii, stanowiących zaplecze potrzeb finansowych kraju oraz dalsza profesjonalizacja jakości zarządzania i nadzoru właścicielskiego w spółkach Skarbu Państwa.

Minister Skarbu Państwa będąc uczestnikiem rynku działa w oparciu o te same zasady, co podmioty prywatne. Niemniej jednak jego cele muszą uwzględniać nie tylko interes udziałowców i akcjonariuszy związany z budowaniem trwałego wzrostu aktywów, ale również mieć na uwadze bezpieczeństwo ekonomiczne państwa, m.in. w obszarze bezpieczeństwa energetycznego czy bezpieczeństwa przesyłu energii i paliw. Ponadto, na dobrą politykę właścielską, oprócz elementów wymienionych wyżej, składają się również działania związane z przygotowaniem podmiotów do procesu przekształceń własnościowych, usuwaniem barier prywatyzacyjnych, zapewnieniem transparentności działalności organów spółek z udziałem Skarbu Państwa, czy eliminacją zjawisk niepożądanych, takich jak naruszenia prawa lub dobrych praktyk.

Osiągnięciu powyższych celów służy przede wszystkim właściwy dobór członków rad nadzorczych (z uwzględnieniem zrównoważonego udziału kobiet i mężczyzn) oraz doskonalenie procedur i dobrych praktyk, dotyczących kadry zarządzającej spółkami. Niemniej ważne w tym obszarze jest również opracowywanie i wdrażanie nowych standardów, mechanizmów monitorowania i oceny działalności ekonomicznej i finansowej spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz inicjowanie współpracy pomiędzy podmiotami z udziałem Skarbu Państwa, w celu wykorzystania potencjału ich aktywów i uzyskania efektu synergii.

Z racji tego, iż bezpośredni nadzór nad działalnością spółek z udziałem Skarbu Państwa w imieniu Ministra sprawują jego przedstawiciele w radach nadzorczych, w polityce nadzoru właścicielskiego szczególną uwagę poświęca się zagadnieniom profesjonalizacji nadzoru, rozumianym z jednej strony jako nieustanny proces podnoszenia kwalifikacji i kompetencji reprezentantów Skarbu Państwa w organach nadzoru, z drugiej zaś jako wsparcie udzielane im przez Ministerstwo.

W zakresie ładu korporacyjnego w Ministerstwie Skarbu Państwa stosowane są „Zasady nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Skarbu Państwa”. Powyższy dokument kompleksowo reguluje zasady, tryb oraz narzędzia wykonywania nadzoru. Warto w tym miejscu również wspomnieć, iż podejmowane w Ministerstwie Skarbu Państwa działania pozostają w pełnej zgodności z dyrektywami zawartymi w „Wytycznych OECD dotyczących nadzoru korporacyjnego w przedsiębiorstwach publicznych”.

## Wybrane akty prawne stanowiące podstawę do prawidłowego funkcjonowania kodeksowych organów spółek prawa handlowego w spółkach z udziałem Skarbu Państwa

1. ustawa z dnia 15 września 2000 r. *Kodeks spółek handlowych* (Dz.U. z 2013 r., poz.1030 j.t., z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* (Dz.U. z 2013 r., poz. 330 j.t., z późn. zm.),
3. ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 roku *o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa* (Dz. U. z 2016 r. poz. 154),
4. ustawa z dnia 30 sierpnia 1996 r. *o komercjalizacji i prywatyzacji* (Dz. U. z 2016 r. poz. 981),
5. ustawa z dnia 3 marca 2000 r. *o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi* (Dz.U. z 2013 r., poz. 254 j.t., z późn.zm.),
6. ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. *o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne* (Dz.U. z 2006 r., nr 216, poz. 1584 j.t., z późn. zm.),
7. ustawa z dnia 1 grudnia 1995 r. *o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa* (Dz.U. z 1995 r., nr 154, poz. 792, z późn. zm.),
8. ustawa z dnia 22 września 2006 r. *o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców* (Dz.U. z 2006 r., nr 191, poz. 1411, z późn. zm.),
9. rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 stycznia 2003 r. *w sprawie szczegółowego wykazu świadczeń dodatkowych, które mogą być przyznane osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi oraz trybu ich przyznawania* (Dz.U. z 2003 r., nr 14, poz. 139),
10. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 lutego 2007 r. *w sprawie określenia sposobu i trybu organizowania przetargu na sprzedaż składników [aktywów](#) trwałych przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji* (Dz.U. z 2007 r., nr 27, poz. 177, z późn. zm.),
11. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2003 r. *w sprawie przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko członka zarządu w niektórych spółkach handlowych* (Dz.U. z 2003 r., nr 55, poz. 476 z późn. zm.).

# Zestawienie dokumentów zawierających obowiązki nakładane przez Ministra Skarbu Państwa na zarządy i rady nadzorcze spółek z udziałem Skarbu Państwa

1. Zasady nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Skarbu Państwa *przyjęte zarządzeniem nr 3 Ministra Skarbu Państwa z dnia 28 stycznia 2013 r., zmienione zarządzeniem nr 6 Ministra Skarbu Państwa z dnia 7 marca 2013 r. oraz zarządzeniem nr 24 Ministra Skarbu Państwa z dnia 24 czerwca 2013 r.*
  - a. wskazówki Ministerstwa Skarbu Państwa dotyczące wykonywania czynności przez radę nadzorczą jednoosobowej spółki Skarbu Państwa oraz spółki z większościowym udziałem Skarbu Państwa,
  - b. wskazówki Ministerstwa Skarbu Państwa dotyczące wykonywania praw i obowiązków przez pełnomocnika wspólnika w jednoosobowych spółkach Skarbu Państwa,
  - c. wytyczne dla JSSP i spółek z większościowym udziałem SP sporządzających sprawozdanie finansowe za dany rok obrotowy,
  - d. wskazówki Ministerstwa Skarbu Państwa dla członków rad nadzorczych – reprezentantów Skarbu Państwa, w radach nadzorczych spółek z mniejszościowym udziałem Skarbu Państwa.

Dokumenty do pobrania: [Zarządzenia, wskazówki, wytyczne](#)

2. rozporządzenie Ministra Skarbu Państwa z dnia 12 marca 2001 r. *w sprawie szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagrody rocznej osobom kierującym niektórymi podmiotami prawnymi oraz wzoru wniosku o przyznanie nagrody rocznej* (Dz.U. z 2001 r., nr 22, poz. 259, z późn. zm.),
3. zarządzenie nr 34 Ministra Skarbu Państwa z dnia 29 września 2008 r. *w sprawie zasad i trybu wyboru biegłych rewidentów do badania sprawozdań finansowych spółek z udziałem Skarbu Państwa* zmienione zarządzeniem nr 29 Ministra Skarbu Państwa z dnia 23 lipca 2009 r. oraz zarządzeniem nr 26 Ministra Skarbu Państwa z dn. 5 lipca 2016 r.,
4. zarządzenie nr 17 Ministra Skarbu Państwa z dnia 3 sierpnia 2004 r. *w sprawie zasad i sposobu prowadzenia bazy informacji o podmiotach nadzorowanych przez Ministra Skarbu Państwa oraz w sprawie wzorów ankiet.*

Mając na względzie specyfikę nadzorowanych podmiotów, poszczególne komórki organizacyjne MSP mogą występować do organów spółek z udziałem Skarbu Państwa z prośbą o cykliczne przesyłanie dodatkowych informacji pozwalających na bardziej efektywne wykonywanie nadzoru właścicielskiego.

Szczegółowe informacje w tym zakresie należy uzyskać w departamencie nadzorującym dany podmiot (zobacz [Struktura organizacyjna](#)).

---

Opublikowane przez: Justyna Kania  
Autor: Małgorzata Dec-Kruczkowska

Ostatnia zmiana: 30.06.2015 , 04.08.2016  
Piotr Krupa  
[Rejestr zmian](#)

---